

# 聚焦生态文明建设 提升新疆新质生产力水平

牛军政<sup>1</sup>, 张新友<sup>2\*</sup>

(1.喀什大学 马克思主义学院,新疆 喀什 844000;2.中共新疆维吾尔自治区委员会党校 决策咨询部,新疆 乌鲁木齐 830002)

**摘要:**高质量发展作为新疆深入实施中国式现代化实践的首要任务,是驱动新疆改革发展稳定事业迈向新阶段的关键引擎。聚焦高质量发展任务,扎实推进这一进程,不仅要牢固树立高质量发展理念,更需加速推进现代化实践步伐,其意义深远而重大。本研究揭示,新疆在大气环境治理方面需进一步加大力度;水污染防治虽已取得显著成效,但仍需不懈努力;土壤资源治理尚处于较低水平,土地荒漠化问题严峻。同时,污染防治基础设施与能源消耗管理需更紧密融合。展望未来,新疆在追求高质量发展的道路上,应依托科技创新引领现代化产业体系的构建,为高质量发展奠定坚实的产业基础;坚持结构优化导向,推动发展模式的深刻变革;将环境保护作为核心驱动力,紧扣高质量发展首要任务;加速绿色生产方式转型,提升投资贸易的质效水平;不断优化制度设计,以高质量发展新成效扎实推进中国式现代化新疆实践。

**关键词:**高质量发展;绿色发展;新质生产力;新疆

**中图分类号:**X321;F127 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-9659(2025)01-0072-11

习近平总书记在党的二十大报告中明确指出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”<sup>[1]</sup>高质量发展是新时代中国特色社会主义产业建设的物质技术基础,是全面建成社会主义现代化强国的物质保证。党中央高度重视新疆“八大产业”的高质量发展,2022年7月15日习近平总书记在新疆考察时再次强调:“牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,坚持稳中求进工作总基调,全面深化改革开放,推动高质量发展。”<sup>[2]</sup>

中国共产党新疆维吾尔自治区第十届委员会第十次全体会议明确提出:“坚持把推进中国式现代化作为最大的政治,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,牢牢把握新疆在国家全局中的战略定位,紧紧围绕高质量发展这个首要任务,统筹发展和安全、统筹开放和稳定,推动新疆改革发展稳定各项事业开创新局面。”<sup>[2]</sup>高质量发展在新时代新疆经济社会发展中占据首要地位,它是扎实推动中国式现代化新疆实践的核心目标,也是引领新疆在改革发展稳定各项事业中开辟新局面的重要支撑。通过高质量发展,新疆可以实现经济社会的全面进步,推动产业升级,优化经济结构,提升社会治理水平,确保新疆长期繁荣稳定和可持续发展。这一目标的实现,不仅对于新疆自身具有重大意义,也是中国式现代化进程中的重要篇章。因此,新疆推进高质量发展,扎实推进中国式现代化新疆实践是当前和今后一个时期的首要任务。党的二十大报告明确指出:“加快发展方式绿色转型,推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”<sup>[1]</sup>由此可知,绿色发展是高质量发展的关键因素,是摒弃以往粗放型发展模式,扎实推进中国式现代化新疆实践的首要任务。

新疆高质量发展的研究需要从内涵着手,高质量发展的内涵主要从习近平总书记关于高质量发展的论述中概括总结,进而阐释实现高质量发展的方式、方法。党的二十大报告明确提出:“我们要坚持以推动高质量发展为主题,提升国际循环质量和水平,加快建设现代化经济体系。”<sup>[1]</sup>产业发展离不开循环经济和低碳

[收稿日期]2024-01-21

[修回日期]2024-03-12

[基金项目]国家社会科学基金项目(21XTQ011;23BY057);北京理工大学珠海学院教改项目(2022022JXGG);新疆高层次人才培养计划——“天山英才”工程第三期培养计划资助项目;新疆普通高校人文社会科学重点研究基地项目(JDYB202320);新疆党建研究会项目(XDY2024ZX024-1);天山研究院开放基金项目(TSKF20230003)。

[作者简介]牛军政(1979-),男,讲师,主要从事高校党建和大学生思想政治教育方面研究,E-mail:1258814646@qq.com.

\*[通讯作者]张新友(1983-),男,副教授,主要从事人类学、文化学、语言学方面研究,E-mail:365954452@qq.com.

经济的带动。在新疆的高质量发展中,一定要着力提高全国各省区的全要素生产率,促使省区间优势互补,进而带动区域产业链、供应链延伸,提升安全水平,积极稳妥推进高新产业之间的协调发展,形成良性、互补的产业体系。党的二十大报告明确提出:“支持民族地区加快发展,加强边疆地区建设,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。”<sup>[1]</sup>由此可知,要发挥民族地区的资源优势、交通优势和后发优势,以当地产业结构为基础,提升多民族地区绿色发展意识,引导各族干部群众聚焦高质量发展目标,努力践行习近平总书记高质量发展的重要论述。

## 1 新疆绿色发展、高质量发展的现状及问题分析

自第三次中央新疆工作座谈会召开以来,新疆全区14个地州市坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,汇聚起高质量发展的磅礴力量。全区深入贯彻党的二十大精神,全面、准确、客观地落实党中央及自治区关于高质量发展的战略部署,致力于推动经济社会向绿色、低碳方向转型。新疆维吾尔自治区党委、政府将绿色发展理念置于高质量发展战略的核心位置,坚持发展与安全并重,不断提高发展方式的绿色转型速度。在这一进程中,新疆积极调整产业结构,促进产业优化升级,同时统筹污染治理、生态保护与气候变化应对,实现了发展观念的深刻转变。此外,新疆还加速构建废弃物循环利用体系,提升对绿色发展的认知与实践能力,为构建生态文明、实现可持续发展奠定了坚实基础。持续提升生态环境治理能力和水平,形成全区“八大产业”高质量发展的大格局。但不可否认,新疆当前高质量发展仍然存在一些突出问题,需要以新疆“八大产业”格局为基础,逐步提升质量。

### 1.1 全区空气质量有待进一步提升

2022年,新疆深入贯彻落实党中央的高质量发展要求,持续推进蓝天保卫战,全面提高空气质量,目前,全区空气质量略有好转,仍需进一步努力。

#### 1.1.1 全区14个地州市空气质量达标占比较小,仍需进一步努力

2022年,新疆扎实推进蓝天保卫战,强化空气治理的联防联控,成效显著。按照环境空气质量综合指数评价,全区14个地州市空气质量达标占比较小,仍需进一步努力(表1)。

表1 2022年新疆维吾尔自治区14个地州市环境空气质量排名表<sup>①</sup>

排名	城市	排名	城市
1	阿勒泰市	8	伊宁市
2	塔城市	9	乌鲁木齐市
3	克拉玛依市	10	阿克苏市
4	博乐市	11	昌吉市
5	哈密市	12	吐鲁番市
6	阿图什市	13	和田市
7	库尔勒市	14	喀什市

由表1可知,根据环境空气质量综合指数评价<sup>②</sup>,阿勒泰市、塔城市、克拉玛依市、博乐市4个城市环境空气质量较好;哈密市、阿图什市、库尔勒市、伊宁市、乌鲁木齐市和阿克苏市6个城市环境空气质量相对较好;昌吉市、吐鲁番市、和田市、喀什市4个城市环境空气质量相对较差。由此可知,新疆城市环境空气质量较好的仅为4个,质量相对较差的有4个,全区14个地州市空气质量达标占比较小,蓝天保卫战的任務依然繁重。

#### 1.1.2 全区14个地州市空气质量优良天数占比有待进一步提升

近年来,新疆维吾尔自治区积极贯彻落实党中央关于高质量发展的相关部署,扎实推进中国式现代化新疆实践。总体来说,2022年新疆环境、空气质量逐年好转,大部分地州市的空气质量不断提高,但是首府乌鲁木齐市环境、空气质量却出现了下降趋势。具体而言,PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>作为主要污染物,其超标天数占比显著上升,分别占据总超标天数的74.6%、24.4%、0.9%和0.1%。尽管SO<sub>2</sub>和CO并未成为首要超标污

① 以上数据来源于《新疆维吾尔自治区环保厅统计公报(2022年)》。

② 评价时段内,六项污染物浓度与对应的二级标准值之商的和,即为该城市该时段环境空气质量综合指数评价,用于空气环境质量排名。

染物,与2021年相比,这六大污染物的浓度变化复杂,既有下降也有上升。其中,PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、CO和NO<sub>2</sub>的浓度有所下降,O<sub>3</sub>浓度基本持平,但SO<sub>2</sub>浓度上升,分别达到72微克/立方米、31微克/立方米、7微克/立方米、17微克/立方米、88微克/立方米和0.7毫克/立方米。值得注意的是,若不计入沙尘天气的影响,PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>的平均浓度也呈上升趋势,分别攀升至45微克/立方米和129微克/立方米,与2021年相比,增幅分别为4.7%和1.6%。这一变化凸显了乌鲁木齐市在空气质量改善方面仍需加大力度,特别是在控制细颗粒物和二氧化硫排放方面(图1)<sup>①</sup>。

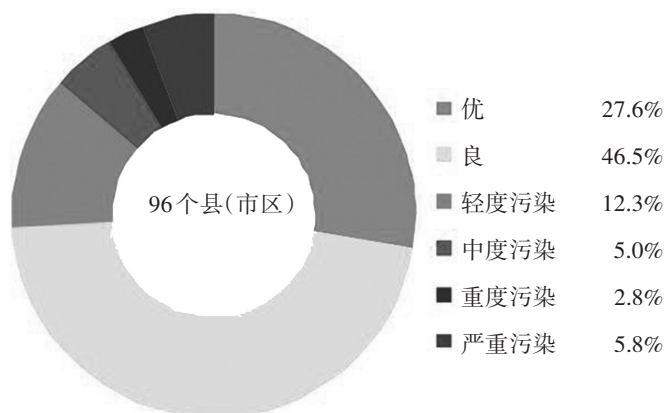


图1 2022年96个县(市、区)环境空气质量各级别天数比例<sup>②</sup>

综上所述,新疆96个县(市、区)环境空气质量平均优良天数比例呈积增长态势,已提升至74.1%,与2021年相比实现了1.3个百分点的显著提升。尤为突出的是,37个城市在空气质量上表现优异,其优良天数比例达到了80%至100%的高区间,改善成效显著。然而,仍有19个城市的优良天数比例相对较低,平均超标天数占比保持在25.9%,这表明空气质量改善工作在这些地区仍面临挑战。从全区范围来看,尽管有所进步,但空气质量总体达标的县(市)数量仍然不足,平均超标天数比例依然较高,全面提升新疆空气质量形势依然严峻,应深入贯彻党中央的大气治理部署,在PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、O<sub>3</sub>和CO等关键污染物治理上需持续加大力度,以实现更为全面和深入的环境质量改善。

### 1.1.3 “乌-昌-石”重点区域空气质量有待进一步提升

近年来,新疆干部群众逐步增强新发展意识,始终将高质量发展作为产业建设的首要任务,不断提升重点领域空气质量。以PM<sub>2.5</sub>为首要污染物的超标占比天数较高,高达87.8%;以PM<sub>10</sub>和O<sub>3</sub>为首要污染物的超标天数占比较低,仅为10.0%、2.3%。以SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、CO为首要污染物的超标天数未出现,但是出现重度污染16天,严重污染2天,重度污染与2021年相比,增加了5天(表2)<sup>③</sup>。

表2 2022年“乌-昌-石”重点区域环境空气质量表<sup>④</sup>

区域	指标	浓度单位	浓度	与2021年相比变化(%)
“乌-昌-石” 区域	PM <sub>2.5</sub>	微克/立方米	48.0	2.1
	PM <sub>10</sub>	微克/立方米	78.0	-1.3
	O <sub>3</sub>	微克/立方米	86.0	-2.3
	SO <sub>2</sub>	微克/立方米	9.0	0.0
	NO <sub>2</sub>	微克/立方米	27.0	-100.0
	CO	毫克/立方米	0.8.0	-11.1
	PM <sub>2.5</sub>	微克/立方米	42.0	7.7
乌鲁木齐	PM <sub>10</sub>	微克/立方米	72.0	10.8
	O <sub>3</sub>	微克/立方米	91.0	4.6
	SO <sub>2</sub>	微克/立方米	7.0	0.0
	NO <sub>2</sub>	微克/立方米	31.0	-18.4
	CO	毫克/立方米	0.7.0	-12.5

①②③④ 以上数据来源于《新疆维吾尔自治区环保厅统计公报(2022年)》。

由表2可知,2022年,“乌-昌-石”重点区域的环境、空气质量部分关键指标展现出积极的变化趋势,显示出略有好转的迹象。具体表现为,该区域内8个县(市)的空气质量优良天数占比实现了逐年攀升,位于72.6%~80.4%之间,但是平均值仅为76.9%,与2021年相比仅仅上升了0.3个百分点。玛纳斯县空气质量优良天数占比超过80%,其余7个县(市)优良天数占比低于80%,分布在50%~80%之间,重度污染及以上污染比例与2021年相比上升了1.1个百分点。“乌-昌-石”重点区域环境空气质量略有好转,但是大气污染治理的道路依然漫长,需要继续深入贯彻落实习近平生态文明思想。

## 1.2 水污染防治初见成效,防治工作任重道远

2023年,新疆深入贯彻落实党中央的决策部署,将高质量发展确定为首要任务,加强水环境质量目标管理,有效实施《自治区入河(湖)排污口排查整治工作方案》,全面推行《自治区区域再生水循环利用试点实施方案》,全疆14个地州市深入实施水污染防治,成效显著,但仍需进一步努力。

### 1.2.1 新疆地表水质总体状况为优,水质仍需进一步提升

新疆不断推进区域地表水治理进程,认真贯彻落实党中央的高质量发展部署,不断提升区域地表水水质,成效显著。2022年地表水总体状况为优,但是水质仍需提升(图2)。

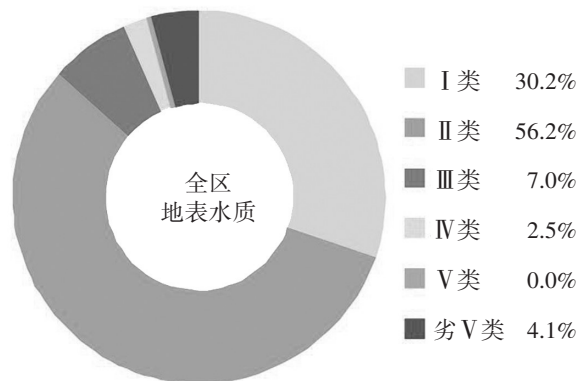


图2 2022年新疆维吾尔自治区地表水总体水质状况<sup>①</sup>

由图2可知,在新疆地表水质检测的242个区考断面(点位)中,I~III类优良水质断面(点位)占比高达93.4%,与2021年相比,上升了1.2%,IV类轻度污染水质断面(点位)占比仅为2.5%,与2021年相比,下降了0.8%,劣V类重度污染水质断面(点位)占比仅为4.1%,与2021年相比无变化<sup>②</sup>。虽然2022年全区地表水质总体状况等级为优,但是IV类轻度污染水质、劣V类重度污染水质的治理空间与潜力依然巨大,仍需进一步落实《自治区区域再生水循环利用试点实施方案》,聚焦高质量发展首要任务。

### 1.2.2 新疆河流水质总体状况为优,仍需进一步提升水质

近年来,新疆认真贯彻落实习近平生态文明思想,不断推进区域河流治理进程,不断提升区域河流水质,成效显著。2022年新疆河流水质总体状况为优,但是污染依然存在(图3)。

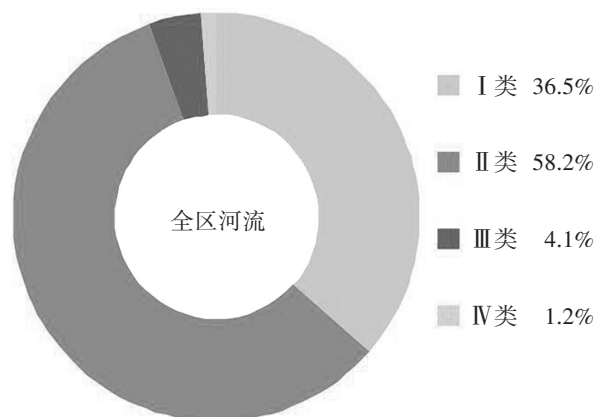


图3 新疆维吾尔自治区河流总体水质状况<sup>③</sup>

①②③ 以上数据来源于《新疆维吾尔自治区环保厅统计公报(2022年)》。

由图3可知,在新疆河流水质监测的76条河流所取样的170个断面(点位)中,I~Ⅲ类优良水质断面(点位)有168个,占比高达98.8%,较2021年上升0.6%;Ⅳ类轻度污染水质断面(点位)2个,占比1.2%,与2021年相比无变化;无Ⅴ类中度污染水质断面出现,较2021年下降0.6%;无劣Ⅴ类水质断面出现,与2021年相比无变化<sup>①</sup>。由以上数据可知,新疆河流水质总体状况为优,但是水质仍需进一步提升。虽然2022年全区河流水质总体状况为优,但是Ⅳ类轻度污染水质断面的治理难度依然巨大。需进一步依据《自治区入河(湖)排污口排查整治工作方案》,扎实推进中国式现代化新疆实践。

### 1.2.3 新疆湖泊水质总体状况为优,仍需进一步提升水质

近年来,新疆深入践行习近平生态文明思想,坚决执行和落实湖长制,致力于提升区域湖泊水质,取得了令人瞩目的成就。2022年,新疆湖泊水质总体评价达到优良水平。对全疆范围内29个湖库共72个监测点位进行分析,结果表明I~Ⅲ类优良水质点位占比高达80.5%,与2021年相比实现了2.4%的增长。同时,Ⅳ类轻度污染水质点位占比显著下降至5.6%,减少了2.6%,表现出水质改善的有效性。该年度未出现Ⅴ类中度污染水质断面,这与2021年持平。然而,劣Ⅴ类重度污染水质点位占比略有上升,达到13.9%,较2021年增加0.2%,这表明在特定污染指标上的治理仍需加强。主要污染问题聚焦于化学需氧量、氟化物及高锰酸盐指数,需进一步采取措施,精准施策,以全面提升湖泊水质<sup>②</sup>。总体来说,2022年新疆湖泊水质总体状况为优,I~Ⅲ类优良水质点位占80.5%,Ⅳ类轻度污染水质、劣Ⅴ类重度污染水质依然存在,仍需加大治理力度。

### 1.2.4 新疆地下水水质总体良好,仍需进一步提升水质

2022年,新疆以“八大产业”为高质量发展基础,以实现减污、降碳、节能、环保为抓手,全面、准确把握习近平生态文明思想,不断提升地下水水质,成效显著。2022年全区地下水水质总体良好,保持稳定。在监测的35个国家地下水环境质量考核点位中,I~Ⅲ类水质监测点高达28个,占比达80.0%;Ⅳ类水质监测点位为2个,仅占5.7%;Ⅴ类水质监测点位5个,占比14.3%,主要超标指标分别为硫酸盐、氯化物、钠等<sup>③</sup>。由此可知,新疆在“碧水保卫战”进程中,已经取得阶段性的胜利,但是,I~Ⅲ类水质占比仅为80.0%,Ⅳ类水质、Ⅴ类水质治理空间巨大,仍需进一步聚焦高质量发展首要任务。

## 1.3 耕地质量等级较低,荒漠化土地面积依然较大

2022年,新疆积极贯彻落实党中央关于高质量发展的部署,不断提升区内“八大产业”发展质量。全区水土流失总面积逐渐减少,但是治理任务依然繁重。全区需要从土壤污染防治、耕地质量提升、土地沙漠化治理等方面进一步落实高质量发展部署。

### 1.3.1 新疆土壤环境质量总体优良,仍需进一步提升

2022年,新疆在土壤监测与治理领域持续深耕,坚决贯彻土壤环境高质量发展的战略要求,并取得了显著成果,土壤环境质量总体保持优良状态。具体而言,自治区内的26个土壤环境质量基础监测点均位于农用地,其中96.1%的点位(即25个点位)污染物浓度低于农用地土壤污染风险筛选值,显示出良好的土壤安全状况。仅有1个点位(占比3.9%)的污染物浓度介于筛选值与管制值之间,表明该区域的土壤污染风险得到了有效控制。此外,在51个土壤环境质量一般风险监控点中,同样全部位于农用地,其中62.7%的点位(即32个点位)污染物浓度低于风险筛选值,表明这些区域的土壤环境质量状况较为稳定。剩余37.3%的点位(即19个点位)的污染物浓度虽略高于筛选值,但尚未达到管制值水平,仍需持续关注和适当管理,以确保土壤环境质量得到持续改善。这些数据充分反映了新疆在土壤环境保护与治理方面所取得的积极进展和成效。土壤中无机和有机污染元素含量均较低,污染元素种类少,部分点位土壤中镉和砷的含量大于农用地土壤污染风险筛选值,但小于管制值<sup>④</sup>。由此可知,全区土壤环境质量总体优良,但是小于农用地土壤污染风险筛选值的点位占比62.7%,仍有上升空间,需进一步提升治理能力,聚焦高质量发展首要任务。

### 1.3.2 新疆耕地质量平均等级较低,仍需提升耕地质量

2022年,新疆加强耕地质量建设,耕地质量平均等级不断提高,成效显著。全区耕地质量平均等级为5.09,其中,1~3等耕地面积分别占耕地总面积的24.01%、51.41%和24.58%<sup>⑤</sup>。由此可知,新疆一等耕地面积占比依然较小,仍有提升空间和潜力;耕地质量平均等级较低,仍需提升耕地质量。

①②③④⑤ 以上数据来源于《新疆维吾尔自治区环保厅统计公报(2022年)》。

### 1.3.3 全区水土流失总面积依然较大,治理强度仍需加大

近年来,新疆在提升水土流失治理能力方面持续发劲,致力于推动土地资源的高质量发展,并取得了显著成效。然而,挑战依旧严峻。2021年全区水土流失总面积仍高达83.63万平方千米,尽管与2020年相比实现了1727.18平方千米的缩减,但总体形势仍不容乐观。具体而言,水力侵蚀与风力侵蚀作为水土流失的两大主要类型,分别占据了8.21万平方千米和75.42万平方千米的广袤区域。深入分析侵蚀强度分布可知,轻度与中度侵蚀面积占据了水土流失总面积的较大比例,分别达到54.19%和25.47%,反映出水土流失问题的普遍性和广泛性。同时,强烈、极强烈及剧烈侵蚀面积虽占比较小,但合计占比仍高达20.34%<sup>①</sup>,由此可知,这部分区域的水土流失状况尤为严重,治理难度和紧迫性更高,面对全区水土流失总面积依然较大的现状,进一步加大治理力度、提升治理效果成为当务之急。对此,新疆一定要把高质量发展作为首要任务,持续聚焦并扎实推进,以确保中国式现代化新疆实践的稳步前行,为改善生态环境、促进经济社会可持续发展奠定坚实基础。一定要正视全区水土流失总面积依然较大的问题。今后治理强度仍需加大,高质量发展首要任务仍需进一步聚焦,扎实推进中国式现代化新疆实践。

### 1.3.4 全区土地沙化情况

近年来,新疆不断提高土地沙化治理能力,贯彻落实党中央沙漠化防治部署成效显著。根据第六次(每五年一次)全国沙化监测结果,截至2019年,全区沙化土地面积为74.68万平方千米。与2014年相比,五年间沙化土地减少242.82平方千米<sup>②</sup>。新疆沙化土地面积依然较大,虽然与2014年相比有大幅度下降,但是土地沙化问题依然严重。在落实生态文明进程中,新疆依据土壤污染实际,不断加大土壤环境治理力度。但是,全区荒漠化程度依然在加剧,耕地质量平均等级依然较低,仍需进一步加大力度。

## 1.4 基础设施与能源建设有待进一步优化改进

近年来,新疆不断推进土地沙化治理进程,并取得显著成效。坚决落实沙漠化防治。第六次全国沙化监测结果显示,截至2019年,新疆沙化土地总面积为74.68万平方千米,相较于2014年,五年间成功缩减了242.82平方千米。然而,不容忽视的是,新疆仍面临沙化土地面积庞大的挑战,土地沙化治理工作仍需持续加强。在推进生态文明建设的进程中,新疆紧密结合区域土壤污染现状,加大土壤环境治理的投入与力度,但荒漠化趋势与耕地质量低下的问题依然亟待解决,进一步加大治理力度。

此外,新疆在基础设施与能源建设方面也取得了积极进展。新疆深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,积极响应高质量发展号召,不断优化区域基础设施与能源体系。然而,在工业废气治理、工业废水与污水处理、危险废物管理、农业面源污染控制以及能源消耗与基础设施效能提升等方面,仍存在优化空间与改进需求。

具体而言,工业废气治理方面,2022年全区涉气工业企业配备了3414套废气治理设施,二氧化硫与氮氧化物的去除率分别为95.4%和76.6%,治理效果良好。工业废水治理领域,全区涉水工业企业拥有680套废水治理设施,化学需氧量与氨氮的去除率分别高达98.8%和99.6%,体现了高效的废水处理能力。污水处理方面,全区污水处理厂日处理能力达到454.1万立方米,全年处理污水总量超过10.6亿立方米。其中生活污水处理厂处理能力为325.8万立方米/日,全年处理污水总量8.53亿立方米,中水回用率达到42.92%,城市生活污水厂的中水回用率达到43%,且城市建成区内黑臭水体已全面消除。垃圾处理方面,全区生活垃圾无害化处理能力显著,日处理能力高达19030.59吨,全年无害化处理生活垃圾超过522万吨,无害化处理率接近100%,农村生活垃圾处理率也达到了85.7%<sup>③</sup>,标志着垃圾处理体系的不断完善。

危险废物处理方面,2022年,全区新增危险废物利用处置能力为314.38万吨/年,全区危险废物利用处置企业达73家,总利用处置能力1120.45万吨/年(已核减注销到期项目利用处置能力)。全区共运行医疗废物集中处置单位30家,全年共收集并安全处置医疗废物5.51万吨。农业面源治理方面,2022年,全区农作物病虫害绿色防控覆盖率为48.59%。主要农作物肥料利用率达41%以上,农作物施肥更加合理,全区化肥使用量持续减少,主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达90%以上。健全完善畜禽养殖场直联直报系统粪污资源化利用跟踪监测工作,配套粪污处理设施装备的规模养殖场达2463个,规模养殖场粪污处理设施配套率达99.68%,畜禽粪污综合利用率稳定在75%以上。农作物秸秆综合利用率保持在90%以上,地膜回收率预

①②③ 以上数据来源于《新疆维吾尔自治区环保厅统计公报(2022年)》

计达82%。能源消耗方面,2022年,全年规模以上工业企业综合能源消费量16695.12万吨标准煤,同比增长0.9%;单位工业增加值能耗下降5.8%;全社会用电量3585.48亿千瓦时,增长1.5%。其中,工业用电量2916.16亿千瓦时,增长2.5%。2022年,“乌-昌-石”区域全年规模以上工业企业综合能源消费量6151.39万吨标准煤,同比增长0.7%<sup>①</sup>。由此可知,新疆聚焦高质量发展首要任务,积极提升基础设施与能源建设水平,成效显著,但是在工业废气处理、工业废水、污水治理、危险废物处理能力等方面仍然有待进一步优化改进。

## 2 新疆实现高质量发展的路径分析

新疆在大气治理、水污染防治、土壤资源治理、土地荒漠化、污染防治的基础设施建设与能源消耗等方面问题的根源在于工业污染,而彻底改善新疆的生态环境需要积极推进高质量发展进程,摒弃以往低质量发展模式,杜绝“脚疼医脚、头痛医头”,要从整体上、源头上进行思考。未来新疆在推进高质量发展的进程中,必须以科技创新引领现代化产业体系建设,夯实高质量发展的产业根基;坚持结构驱动,实现高质量发展变革;坚持环保驱动,聚焦高质量发展首要任务;加快绿色生产步伐,提升投资贸易水平;优化制度建设,扎实推进中国式现代化新疆实践。

### 2.1 以科技创新引领现代化产业体系建设,培育新质生产力的产生根基

坚持创新驱动,培育新质生产力,提升新疆区域创新能力,充分考虑以提升创新技术和创新产业建设水平为主要内容的体系建设。

其一,培育新质生产力,提升科技投入水平。以高质量发展为引领,夯实高质量发展的产业根基。这就要求相关部门做好政策扶植保障,提高科技研发水平,吸引更多产业技术人才。以自贸区各项优惠政策为契机,提升税收、补贴、信贷优惠等的吸引力度,形成良好的高质量产业引入机制,提升新疆区域创新发展能力。另外,通过自贸区各项制度建设,为高质量发展产业予以保障。深入推进“八大产业集群”建设,创新高质量发展专项科技创新基金,扶植重点领域的高科技产业。扶持和帮助发展潜力大、规模有限的高新技术产业,提升区域高质量发展可持续性,充分发挥自贸区的政策优势,制定中长期产业发展规划。以“一带一路”为依托,发挥新疆的交通枢纽优势,提升科技创新层次和绿色创新合作水平。针对新疆业发展格局,协同各地州市产业发展,强化地州市之间开发与建设、高质量发展方面的深度融合,充分发挥地州的产业优势和资源优势,提升资源整合层次,打造区域创新技术平台,推进新疆高新技术产业发展。

其二,充分发挥“八大产业”优势。新疆各地州市高质量发展条件和基础不同,绿色发展的规模和水平也存在较大差异。围绕重点产业延链、补链、强链,创新驱动新疆14个地州市高质量发展。新疆自然资源丰富,应聚焦油气、煤炭、矿产、新能源、新材料、粮食、棉花、果蔬等产业发展,将新疆矿产资源优势转化成产业优势。因此,在制定高质量发展政策的同时,应充分考虑各地州市资源与产业布局的差异性。如“乌-昌-石”区域,其经济基础较好,但也是污染超标的重点区域,应考虑加强产业循环、集约发展规划布局,加大力度研发节能减排关键领域的核心技术,提升高新产业集聚化发展水平,提高清洁能源投产比例,逐步提高油气、煤炭、矿产、新能源、新材料在高质量发展中的占比,提升国家重大战略的保障水平。聚焦“八大产业集群”建设,积极推进新疆“一带一路”核心区建设,充分发挥与自贸区的重要作用,深化稳定各类要素价格的市场化改革,提升物流集散能力,加强要素在区域间的流动。发挥高质量发展重点区域的带动作用,加大科技投入力度,发挥高新产业的集聚效应,合理引导科技投入的各项要素,提升绿色发展利用率,逐步打造区域高质量发展平台,聚焦高质量发展任务与目标,加快构建“八大产业”新发展格局,积极响应党中央“双碳”目标的要求。培育新质生产力,提高高质量发展重点领域和创新资源稀缺性领域的建设水平。通过“准入、准出”机制的建立,制定“引高、限低”的高质量发展机制,发挥“以高带低”产业牵引作用,引领区域其他行业和领域实现绿色发展。对于新疆欠发达区域,其高质量发展以产业协同、资源互补为主,各地州市通过加大欠发达区域科技投入力度的方式,提升区域之间的互补与供给能力,充分调动本土高新企业创新的积极性和主动性,形成“上下游”废物利用产业链,不断拓展上游和下游产业链,鼓励其在供应、补充周边高新产业发展过程中实现区域技术革新,不断提升自身绿色发展能力,逐步由制造、加工供给向产业技术演进,实现变“危”为“机”和后发赶超目标,提升区域服务能力和创新发展能力。

<sup>①</sup> 以上数据来源于《新疆维吾尔自治区环保厅统计公报(2022年)》。

其三,提升区域循环质量和水平,加快建设现代化经济体系。以新疆独特的区位优势和“一带一路”核心区、自贸区为依托,制定新疆高质量发展中长期产业引入、退出规划,设定高新产业准入门槛,打造高质量发展创新外溢平台。新疆各地州市依据自身产业布局和资源禀赋,引进高新产业,对于科技含量高、品质好、效益高的产业,各部门应考虑给予其政策优惠和税收减免的同时,鼓励引导其带动周边落后产业发展,激发技术外溢效应,协同本地整体高质量发展。与此同时,通过区域发展规划的制定,促进本地企业加快革新发展,提高区域高质量发展能力。切实做好经济基础较好区域带动欠发达区域的协同工作,深化区域间合作,提高互补水平,形成高质量发展的浓厚氛围。避免出现恶性竞争,合理布局区域产业发展,以区域资源优势为基础,发展特色产业集群和关联产业,逐步提升各地州市产业间的依赖程度,打造区域高质量发展的龙头产业,鼓励更多本地产业参与绿色技术的研发和绿色产品的生产,提升区域产业发展的软实力,提高参与全球竞争能力,提升区域整体高质量发展水平。

## 2.2 坚持结构驱动,实现新质生产力的高质量发展变革

加快构建新发展格局,坚持结构调整,实现高质量发展变革,建设现代化产业体系。

其一,调整区域行业结构。“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”<sup>[1]</sup>,实现各行业朝着高效率、高质量发展的方向发展,推进新型工业化,加快落实制造强省、质量强省、航空航天强省、交通强省战略,提升区域网络、数字建设能力。以“一带一路”核心区和自贸区为契机,通过市场调节和环境规制的导向作用,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。推动逐步限制高质量发展程度低的低质行业发展,鼓励高质量发展程度高的高质行业发展,形成新疆高质量发展新格局。运用现代科技手段,支持专精特新企业发展,有效对区域落后产能行业进行绿色改造,有步骤地淘汰区域落后产能行业,大力发展战略性新兴产业,逐步集聚发展壮大,提升其引领带动作用。

其二,调整产品结构,提升绿色产品供给和消费能力。加快绿色产品物联网建设,在全疆各地州市采取多种形式,引导干部群众牢固树立人与自然和谐共生的价值取向。强化高质量发展意识,积极宣传绿色发展理念,建设高效顺畅的绿色产品流通体系,夯实绿色发展的群众基础,降低绿色产品的生产、流通成本,提高干部群众的绿色消费水平,加大发展数字经济建设力度,不断增强绿色产品的供给能力,促进数字经济和实体经济深度融合,实现绿色产品生产规模化和常态化,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

其三,新疆油气、煤炭、矿产、风能、太阳能、地热能等资源优势明显。未来在着力推动高质量发展的基础上,加大对油气、煤炭、矿产、风能、太阳能、地热能等资源相关的技术创新,将其资源优势发展成产业优势,实现绿色发展的后发赶超。统筹安排14个地州市的分工与协作,形成“主体带动,各具特色”的发展格局,以“乌-昌-石”为高质量发展中心,强化资源、技术、人才、资金等要素的聚集催化效应,将其正向作用发挥到最大限度,并加大“两区”的政策导向,辐射带动周围城市发展。

新疆部分地州市的产业结构受区位、交通、资源禀赋的影响较大。因此,建设现代化产业体系,需要深入考虑调整全区产业布局及其内部结构。交通优势凸显的地州市考虑形成以物联网、物流集散产业为主的产业结构,资源禀赋相对较高的地州市考虑形成以资源互补型产业为主的产业结构,区位优势凸显的地州市考虑形成以制造业高端化、智能化、绿色化发展为主的产业结构。依据各地州市不同的优势,合理布局高质量发展,适当降低单一产业的依赖度,提升区域间产业的互补能力,依靠能源节约偏向型的技术进步不断延伸其下游产业。依靠交通优势凸显的地州市做大做强物联网、物流集散产业,依靠区位优势凸显的地州市做好产业集群建设。与此同时,培育新质生产力,积极拓展新兴产业,打造面向中亚的区域科技创新中心,形成多元化的发展格局。资源禀赋相对较低的地州市选择以手工加工业、食品加工业为基础的资本密集型和知识密集型产业为主的产业结构,以科技创新引领现代化产业体系建设,并不断优化产业内部结构,突出区域特色,打造具有区域绿色竞争力的产业,夯实高质量发展的产业根基。

## 2.3 坚持培育新质生产力,聚焦高质量发展首要任务

深入推进生态文明建设,坚持环保驱动,以高品质生态环境支撑高质量发展。新疆14个地州市实施差异化的环境规制政策为主要内容的政策安排。

其一,充分发挥“乌-昌-石”“奎-独-乌”重点领域的引领示范作用。深入推进环境保护和污染防治,对



于产能落后产业加大控制型环境规制政策落实力度,积极有效遏制新疆重点产业领域污染的源头,实施生态系统保护和修复重点工程,提升环境规制执行力,力争从源头有效遏制污染物。深化“乌-昌-石”“奎-独-乌”重点领域大气污染专项整治,对于发展程度高的企业,逐步引导进行产业转型,以税收政策引导其向高质量发展方向迈进,推动“能耗双控”向“碳排放双控”转变,积极提升绿色发展要素的投入和利用比例,加大区域高新技术产业转型发展力度,提高高新技术带动周边区域高质量发展的能力。

其二,以现代化产业体系促进区域高新产业发展。将党中央高质量发展政策学懂弄通,将区域的“八大产业集群”做实。值得关注的是,区域高质量发展目标不宜过低,否则部分高质量发展程度低的产业改革发展力度较小,也就违背了区域高质量格局构建的初衷。但是区域高质量发展目标也不宜过高,如果制定的目标过高,高质量发展程度低的产业无法做到,就会出现“躺平”的怪现象,降低其高质量发展的积极性,这也不符合区域高质量发展的初衷。因此,应依据14个地州市的产业格局特点,不同产业领域和资源环境治理的主体功能区划制定差异化的高质量发展规划。

其三,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,做好防控工作。依据新疆目前的工业化发展实际,完整准确全面贯彻新发展理念,鼓励高污染、高耗能、高排放的工业企业引进先进产业技术,统筹发展和安全,以实现减污降碳协同增效为抓手,以严苛制度控制区域污染排放。依据新疆污染治理、生态保护现状和应对气候变化的能力,调整新疆能源消费结构,持续深入打好高质量发展攻坚战。以高质量发展为产业发展目标,精准治理重点领域、科学防治一般领域、依法打击非法领域。加大政府治理环境的投资力度,持续提升生态环境治理能力和水平,降低环境治理门槛,引入民间资本进入污染防治行业,提升监督、治理效能,以高水平生态环境保护推动经济社会高质量发展。

其四,在加快高质量发展时,应充分发挥新疆丰富的资源优势。充分结合19个援疆省市的绿色产业优势与受援地资源优势,避免新疆成为落后产能的接收地。注重利用援助地输入的技术、信息、管理和资金等优势。另外,加大各地州市污染防治投资力度,坚持精准治污、科学治污,通过税收和补贴等方式,依法治污,使企业外部费用内部化,采取流动方式不定时测量产业排放,减少新疆污染排放,提高环境保护社会参与度,调动公众积极性,对进驻企业的生产行为进行全面监督。

#### 2.4 加快绿色生产步伐,提升新质生产力的高质量化水平

构建优质高效的服务业新体系,坚持绿色生产。考虑推动以企业绿色投资和绿色贸易为主要内容的政策安排,推进新疆“八大产业”与现代服务业、先进制造业、现代农业深度融合进程。

其一,高质量发展必须以绿色生产为基础。以新疆的油气、煤炭、矿产、新能源、新材料生产为依托,引导产业遵循并创新绿色生产模式,加大高质量发展宣传力度,严格执行绿色发展标准。对于新能源、新兴材料、新兴产业在物质奖励、信贷和税收减免等方面给予鼓励。提升新疆区域技术创新的投入效能,聚焦“八大产业集群”建设,围绕技术人才的培养、绿色产业的引入、原材料的绿色采购、产品的绿色回收、废弃物的绿色降解,重点领域提升产业的集约生产能力,探索并建立“八大产业”的绿色产业园区,充分发挥高新产业的集约发展。

其二,高质量发展需要企业的绿色投资。围绕重点产业延链、补链、强链,因地制宜地培育绿色产业,有步骤地引入绿色产品价值较高的产业,以此带动传统产业,鼓励利用潜力大、高效能的产业带动周边产业发展,通过绿色投资形成的高新产业与传统产业的联动效应构建绿色发展的高质量格局。以“八大产业”的综合实力吸引国内外高新产业进行绿色投资。如加强“一带一路”沿线国家在节能降耗、资源综合利用和清洁生产技术方面的合作,形成绿色投资、绿色生产,绿色产业经营的浓厚氛围,将我国高质量发展的生产投资和绿色发展节能减排深度融合,打造面向中亚的区域科技创新中心,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

其三,高质量发展需要企业的绿色贸易。打造具有国际竞争力的数字产业集群,鼓励新疆高新产业“走出去”,结合绿色贸易,扩大高水平对内对外开放。加强顶层设计,实现绿色贸易高质量发展,开辟高质量发展新空间,降低绿色产品进口关税,高标准建设中国(新疆)自由贸易试验区。大力发展绿色会展经济,突出面向中亚、西亚、南亚开放,推出标志性、突破性制度创新举措,提升绿色贸易支持政策建设水平,积极推进与周边国家特别是中亚五国务实合作。推进中国与“一带一路”沿线国家的绿色贸易一体化进程,发挥丝绸

之路经济带核心区建设的辐射作用,加快建立与周边国家的高质量发展联动机制,鼓励传统贸易向绿色贸易转型。通过建立绿色贸易示范区,鼓励绿色产业在新疆“两区”<sup>①</sup>中先行先试,鼓励行业组织按照新疆高质量发展要求,制定适合行业绿色产品进出口标识,构建绿色贸易体系,鼓励实力较强、发展潜力大的高新产业争取国际碳足迹认证。

## 2.5 优化制度建设,扎实推进中国式现代化新疆实践

聚焦高质量发展首要任务,优化制度建设,扎实推进中国式现代化新疆实践。落实相应制度,促进新疆高新产业发展。高质量发展是一个系统性很强的工程,需要以自贸区建设为统领,优化各个主体、要素、环节的有效配置,更需要加强新疆“八大产业”高质量发展的顶层设计,将引进、安置政策落到实处。

其一,加强顶层设计。在中国(新疆)自由贸易试验区建设进程中,将高质量发展融入14个地州市未来的发展规划当中,优化配置高新产业、劳动力、资本、人才、技术等要素,使其朝低消耗、低污染、低排放的发展方向流动,优化14个地州市高新产业园区的空间布局,推动高效益、高产出的循环产业建设。各地州市既要严格落实党中央聚焦高质量发展的决策部署,发挥主体功能区规划的引导作用,还要依据区域资源禀赋、交通优势,制定出有利于自身高质量发展的产业规划并严格执行。

其二,建立高质量发展的市场化公共产权模式,给予民营企业 and 企业家有效的产权权益保护。新疆在自由贸易试验区建设进程中,既要建立适合“八大产业集群”的运行机制,还要加强高新产业引入竞争机制建设,将“放管服”落实到位,提高民营企业高质量发展竞争能力。发挥新疆资源优势,充分带动低碳环境交易市场发展,加大资源流动力度,适当增加污染治理的相关税种,形成多渠道、多方式的生态保护补偿机制。完善碳补偿标准,严格执法,统筹污染治理、生态保护和应对气候变化,细化监督管理部门的职责分工。形成高质量发展的联防联控机制,凝聚各部门绿色发展监督的合力。

其三,加强对各县市地方领导进行高质量发展和绿色发展的相关教育。提高全区高质量发展意识,增强绿色价值取向,履行污染防治责任,让新疆各族干部群众深刻理解高质量发展的丰富内涵,切实改变以往唯GDP论发展模式。在引导中制定科学的污染防治制度,在实践中完善高质量发展机制。不断完善新疆高质量发展考核办法,加强监督各项适应于高质量发展的政策深入落实,不断调整激励政策的同时,制定变更政策、违背政策实施相关人员的惩罚制度,进行相应的行政处罚和责任追究。

其四,加强对高新产业管理者的高质量发展宣传教育。企业是高质量发展的主体,是绿色产品的生产者和高质量发展政策的执行者,要让其切实意识到污染防治、绿色发展的重大意义。发挥商会和民间组织的重要作用,开展不定期高质量发展培训班,从理论上提高高新产业企业员工的高质量发展责任意识。营造公众自觉聚焦绿色发展的意识,讲解高新产业发展案例,让干部群众学懂弄通高质量发展、污染防治的时代价值,提高干部群众绿色发展意识,形成新疆高质量发展浓厚氛围,聚焦高质量发展首要任务,扎实推进中国式现代化新疆实践。

### 参考文献:

- [1] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[EB/OL]. <https://finance.sina.com.cn/wm/2022-10-25/doc-imqqsmrp3759875.shtml>, 2022-10-25/2023-10-05.
- [2] 自治区党委十届十次全会召开[EB/OL]. [https://www.xinjiang.gov.cn/xinjiang/xjyw/202401/f8722435a60347f98107e9958f8ff58c.shtml?sid\\_for\\_share=99125\\_3](https://www.xinjiang.gov.cn/xinjiang/xjyw/202401/f8722435a60347f98107e9958f8ff58c.shtml?sid_for_share=99125_3). 2024-01-05/2024-01-07.
- [3] 习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N].人民日报,2017-10-28(001).
- [4] 张新友.发展低碳经济 促进新疆可持续发展[J].宏观经济管理,2010,(10):60-61.
- [5] 王喜莎,李金叶.新疆生态文明建设评价问题研究[J].贵州民族研究,2021,42(03):73-79.
- [6] 王喜莎.新疆乌鲁木齐市生态城市可持续发展综合评价[J].克拉玛依学刊,2018,8(04):62-69.
- [7] 张新友.坚持绿色发展 促进新疆生态文明建设以柯柯牙荒漠化治理为例[J].实事求是,2021,(04):95-100.
- [8] 严运楼,肖丙浩.新质生产力赋能高质量发展:内在逻辑、现实约束与因应路径[J].经济发展研究,2024,(02):3-14.
- [9] 唐诗宇,丁晓强.中国共产党引领新质生产力发展的逻辑、意蕴和路径探析[J].云南民族大学学报(哲学社会科学版),

① 两区是指中国(新疆)自由贸易试验区和丝绸之路经济带核心区。

2024,41(05):5-14.

[10] 王松,徐政,袁瀚坤.新质生产力助力构建“双循环”新发展格局理论逻辑和实践路径[J/OL].西安财经大学学报,1-9.

[11] 吴艳,贺正楚.新质生产力影响产业升级的理论逻辑与组态路径:基于省级动态面板的QCA分析[J].云南民族大学学报(哲学社会科学版),2024,41(05):72-83.

## **Focusing on the Construction of Ecological Civilization to Enhance the Level of New Quality Productivity in Xinjiang**

NIU Jun-zheng<sup>1</sup>,ZHANG Xin-you<sup>2\*</sup>

(1.College of Marxism,Kashi University,Kashgar,Xinjiang,844000,China;2.Decision Consulting Department, the Party School of the Xinjiang Uyghur Autonomous Region Committee of the Communist Party of China,Urumqi,Xinjiang,830002,China)

**Abstract:** As the primary task of Chinese path to modernization in Xinjiang, high quality development is the key engine to drive Xinjiang's reform, development and stability to a new stage. Focusing on high-quality development tasks and solidly promoting this process not only requires firmly establishing the concept of high-quality development, but also accelerating the pace of modernization practice, which has profound and significant significance. This study reveals that Xinjiang needs to further increase efforts in atmospheric environment governance. Although significant results have been achieved in water pollution prevention and control, unremitting efforts are still needed. Soil resource governance is still at a relatively low level, and the problem of land desertification is severe. At the same time, pollution prevention and control infrastructure and energy consumption management need to be more closely integrated. Looking ahead to the future, Xinjiang should rely on technological innovation to lead the construction of a modern industrial system in pursuit of high-quality development, laying a solid industrial foundation for high-quality development; adhere to the orientation of structural optimization and promote profound changes in development models; taking environmental protection as the core driving force and focusing on the primary task of high-quality development; accelerate the transformation of green production methods and improve the quality and efficiency of investment and trade; And constantly optimize the system design to ensure that the practice of Chinese path to modernization in Xinjiang is solidly and effectively promoted.

**Keywords:** High quality development; Green development; New Quality Productivity; Xinjiang